



Na rokovanie vlády SR
Dňa 22. mája 2024
K materiálu č. 21544/2024
K bodu č. 18

STANOVISKO

k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

I.

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky ministerka kultúry Slovenskej republiky Martina Šimkovičová na základe úlohy B.1. z uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 15 z 11. januára 2023.

II.

Cieľom návrhu zákona je implementácia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (ďalej len „akt o digitálnych službách“) (Ú. V. EÚ L 277, 27.10.2022) do slovenského právneho poriadku.

Návrh zákona bol vypracovaný v spolupráci s Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky, ktoré je gestorom zodpovedným za aplikáciu a prijatie opatrení vyplývajúcich z aktu o digitálnych službách a Radou pre mediálne služby, ktorá má v zmysle predloženého návrhu zákona vykonávať funkciu koordinátora digitálnych služieb.

Akt o digitálnych službách je novou celoeurópskou reguláciou internetového obsahu v rámci poskytovania sprostredkovateľských služieb, ktorá zavádza nové harmonizované pravidlá pre poskytovateľov sprostredkovateľských služieb, vrátane sociálnych sietí, online trhovísk, internetových vyhľadávačov, webhostingových a cloudových služieb, online cestovných a ubytovacích platforiem, obchodov s aplikáciami a iných typov online platforiem. Cieľom tejto európskej úpravy je prispieť k budovaniu bezpečnejšieho a transparentnejšieho online prostredia, zlepšeniu podmienok poskytovania cezhraničných sprostredkovateľských služieb, zlepšeniu postavenia spotrebiteľov a posilneniu ochrany základných práv užívateľov v online priestore.

Úlohou členských štátov EÚ, vyplývajúcou z aktu o digitálnych službách, je menovať tzv. koordinátora digitálnych služieb, na ktorého je kladená striktná požiadavka nezávislosti

od verejných a súkromných subjektov. V podmienkach Slovenskej republiky je najvhodnejším kandidátom na koordinátora digitálnych služieb práve súčasný národný regulátor v oblasti mediálnych služieb, Rada pre mediálne služby, ktorá je v postavení orgánu štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou a svoje zákonom vymedzené úlohy vykonáva nezávisle a transparentne. Regulátor môže zároveň nadviazať na doterajší výkon pôsobnosti vo vzťahu k platformám na zdieľanie obsahu a platformám na zdieľanie videí v zmysle zákona o mediálnych službách.

Navrhované doplnenie vnútroštátnej úpravy vyplýva aj z nevyhnutnej implementácie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1150 z 20. júna 2019 o podpore spravodlivosti a transparentnosti pre komerčných používateľov online sprostredkovateľských služieb (Ú. V. EÚ L 186, 11.7.2019), ktorého cieľom je zvýšiť spravodlivosť a transparentnosť online podnikateľského prostredia, ktoré podnikom umožňuje cezhraničné pôsobenie na vnútornom trhu EÚ. Návrhom zákona sa preto stanovuje právny základ aj pre výkon dohľadu Rady pre mediálne služby nad dodržiavaním povinností podľa tohto nariadenia.

V súvislosti s potrebou prijatia predloženého návrhu zákona upozorňujeme na to, že v súčasnosti voči Slovenskej republike prebiehajú 2 konania podľa čl. 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Konanie INFR (2022)2148 je v štádiu formálnej výzvy, ktorá bola Slovenskej republike doručená listom C(2023)88 final zo dňa 26.1.2023 a týka sa nedostatočného vykonávania nariadenia (EÚ) 2019/1150. Konanie INFR (2024)2042 je v štádiu formálnej výzvy, ktorá bola Slovenskej republike doručená listom C(2024)2188 final zo dňa 24.4.2024 a týka sa neplnenia povinností vyplývajúcich z nariadenia (EÚ) 2022/2065. Predložený návrh zákona na obe konania reflektuje.

Súčasťou návrhu zákona je aj vypustenie časti právnej úpravy obsiahnutej v akte o digitálnych službách, ktorá je aktuálne súčasťou zákona č. 22/2004 Z. z. o elektronickom obchode a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 284/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov a úprava oblasti ochrany maloletých podľa zákona č. 40/2015 Z. z. o audiovizii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Predkladateľ deklaruje súlad návrhu zákona s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, zákonmi a medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom EÚ.

Návrh zákona bude mať podľa predkladateľa negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy a na podnikateľské prostredie. Návrh zákona nebude mať sociálne vplyvy, vplyv na informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana, vplyvy na životné prostredie ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona sa na rokovanie vlády Slovenskej republiky predkladá s rozporom s Republikovou úniou zamestnávateľov.

III.

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol predmetom rokovania Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky dňa 5. marca 2024, pričom rokovanie o tomto návrhu zákona bolo prerušené. Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky odporučila predkladateľovi návrh zákona dopracovať o jej pripomienky a odporúčania a opätovne ho predložiť na jej rokovanie.

Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky opätovne prerokovala predmetný návrh zákona na svojom zasadnutí dňa 21. mája 2024 a odporučila predkladateľovi do návrhu zapracovať jej pripomienky a odporúčania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky predložiť upravené nové znenie návrhu zákona.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky po posúdení upraveného znenia návrhu zákona konštatuje, že pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky **(58 pripomienok)** boli zapracované a odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov **schváliť v predloženom znení.**

V Bratislave 21. mája 2024